

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

с. Завьялово

«27» марта 2023 года

Прокурор Завьяловского района Удмуртской Республики старший советник юстиции Шумихин М.Н., рассмотрев материал проверки по факту нарушения требований пожарной безопасности государственным казенным общеобразовательным учреждением Удмуртской Республики «Завьяловская школа-интернат» (далее – ГКОУ УР «Завьяловская школа-интернат»),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой района с привлечением сотрудника ОНД и ПР Завьяловского УНД и ПР ГУ МЧС России по УР 25.01.2023 проведена проверка на предмет соблюдения требований пожарной безопасности на территории ГКОУ УР «Завьяловская школа-интернат», расположенном по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, с. Завьялово, ул. Пугачевская, д. 24.

В ходе проверки выявлены нарушения требований пожарной безопасности и антитеррористического законодательства, а именно:

№ п/п	Вид нарушения требований пожарной безопасности с указанием конкретного места выявленного нарушения	Пункт (абзац пункта) и наименование нормативного правового акта РФ и (или) нормативного документа по пожарной безопасности, требования которого(ых) нарушены
1.	2.	3.
Удмуртская Республика, Завьяловский район, с. Завьялово, ул. Пугачевская, д. 24		
1.	Отсутствует проектная документация на здание школы, содержащая пожарно – технические характеристики. Указанная документация не представлена.	ст.78 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 13, н), о) п. 16, п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации
2.	Не предоставлена проектная и техническая документация и на системы противопожарной защиты объектов защиты (на АПС, СОУЭ, фактически предоставлена исполнительная документация).	п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации ст.83 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» п.3.1 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» п.п. 3.18, 3.20, 4.4, 4.6 ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и

Вх. № 59
27.03.23

		управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»
3.	Не представлены декларации пожарной безопасности в отношении каждого здания класса функциональной пожарной опасности Ф1.1.	Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст.64;
Здание учебного корпуса (Литер А, год постройки – 1989)		
4.	На втором этаже в общем коридоре (между кабинетами №20, 21) настенный речевой оповещатель расположен на расстоянии от потолка до верхней части оповещателя менее 150 мм (фактически расстояние составляет 130 мм).	ч.4, с.4, ст.6, ст.54, 84 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п.3.1, 4.4 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»
5.	На объекте защиты не хранится документация, подтверждающая показатели пожарной опасности примененных декоративно - отделочных материалов для покрытия пола лестничных клеток (фактически для покрытия пола лестничных клеток применена краска, на которую не представлены сертификаты соответствия).	п. 25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации
6.	На объекте защиты не хранится документация, подтверждающая показатели пожарной опасности примененных декоративно - отделочных материалов для покрытия пола спортивного зала (фактически для покрытия пола спортивного зала применен напольный лак, на который не представлен сертификаты соответствия).	п. 25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации
7.	Ширина основного эвакуационного выхода, ведущего из актового зала, с число посадочных мест – 90, в общий коридор, выполнена в свету менее 1, 2 м (фактически ширина выполнена 0, 88 м)	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.3.7 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (п.3.7 СНИП 2.08.02-85 «Общественные здания и

		сооружения»)
Здание спального корпуса (Литер А1, год постройки 1975)		
8.	В общем коридоре размещена мебель.	п. 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации;
Спальный корпус №2 (Литер Б, год постройки 1979)		
9.	Ширина лестничных маршей менее 1,2 м (фактически минимальная ширина марша в лестничной клетке № 50 в соответствии с кадастровым паспортом на здание 0,87 м, в лестничной клетке № 51 в соответствии с кадастровым паспортом на здание 1,03 м).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.4.1 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (п.4.21 СНиП II-Л.2-72 «Общественные здания и сооружения. Нормы проектирования. Общая часть»)
10.	Ширина выхода из лестничной клетки наружу выполнена, менее требуемой ширины эвакуационного пути по маршу лестницы (фактически ширина выхода составляет 0,84 м).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.4.1 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (п.4.9 СНиП II-Л.2-72 «Общественные здания и сооружения. Нормы проектирования. Общая часть»)
11.	Перед наружной дверью лестничной клетки не предусмотрена горизонтальная входная площадка с шириной не менее 1,5 ширины полотна наружной двери (фактически ширина двери составляет 0,84 м, а ширина наружной площадки составляет 1,1 м)	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.2.21 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
12.	Для отделки стен центральной лестничной клетки и потолка зального помещения столовой применены декоративно — отделочные материалы с более высокой пожарной опасностью, чем Г1, В1, Д2, Т2 (фактически представлен сертификат соответствия на декоративно — отделочные работы с показателями пожарной опасностью Г1, В2, Д2, Т2).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89, 134, табл. №28, 29 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23, 25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации

13.	На первом этаже в коридоре столовой размещена различная мебель.	п. 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации;
14.	На первом этаже вестибюль, ведущий из лестничной клетки, не отделен от примыкающих коридоров перегородками с дверями, имеющими устройства для самозакрывания и уплотнения в притворах.	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.4.11 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (п.4.7 СНиП II-Л.2-72 «Общественные здания и сооружения. Нормы проектирования. Общая часть»)
Здание прачечной (литер В)		
15.	В здание прачечной высота эвакуационных выходов в помещениях выполнены в свету менее 1,9 м (фактически высота составляет 1,78 – 1,85 м).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.2.18 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
16.	В помещениях прачечной в полу на путях эвакуации выполнены пороги в дверных проемах высотой более 50 мм (фактически высота составляет 200 мм).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.3.5 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
17.	Высота эвакуационного выхода, ведущего из кабинета заместителя директора по АХЧ наружу выполнена в свету менее 1,9 м (фактически высота составляет 1,74 м).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.2.18 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
КПП (Литер К, год постройки 1980)		
18.	Ширина горизонтального участка пути в коридоре КПП составляет менее 1,0 м (фактически на путях эвакуации установлен турникет, ширина открываемой части составляет 60 см).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного

		режима в Российской Федерации; п.4.3.3 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
Здание складов и гаража (Литер Л, Л1, год постройки 1986-1987)		
19.	Предел огнестойкости строительных конструкций бесчердачного покрытия тамбура эвакуационного выхода из складских помещений, не менее R 15 не обеспечено (фактически строительные конструкции бесчердачного покрытия (обрешетка и стропила) выполнены из деревянных конструкций).	ч.4 ст. 4, ст. 6, ст. 87, таблица №21 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
20.	Высота эвакуационных выходов, ведущих из овощехранилище, складских помещений и общего коридора, выполнены в свету менее 1,9 м (фактически высота составляет 1,63 – 1,85 м).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.2.18 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
21.	В полу на путях эвакуации из помещения овощехранилища выполнен порог в дверном проеме высотой более 50 мм (фактически высота составляет 250 мм).	ч.4 ст.4; ст. 53, 89 Федеральный закон от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; п.4.3.5 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
Территория		
22.	Противопожарные расстояния от здания котельной с пристроенным КПП (Литер К) до жилого дома №22 по ул. Пугачевская, не менее 12 м не обеспечено (фактически расстояние составляет 7,53 м), от здания котельной с пристроенным КПП (Литер К) до многоквартирного жилого дома №24 (барачного типа), не менее 12 м не обеспечено (фактически расстояние составляет 9,13 м), от здания теплицы №1 (Литер Е) до хозяйственной постройки, расположенной по ул. Пугачевская, 24, не менее 12 м не обеспечено (фактически расстояние составляет 5,353 м), а также от здания теплицы №2 до многоквартирного жилого дома №26 (барачного типа), не менее 12 м не обеспечено (фактически расстояние	статья 4 часть 4, ст.6, 69 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п.4.3, таблица №1 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»

Согласно ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ) установлено, что руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 38 Закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на основных принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

В силу п.п. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, основной задачей противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

На основании п.п. «е» п. 21 Концепции к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относится совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму. Одним из критериев антитеррористической защищенности состояния объекта является уровень противопожарного состояния объекта.

Таким образом, ГКОУ УР «Завьяловская школа-интернат», расположенным по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, с. Завьялово, ул. Пугачевская, д. 24, нарушается один из критериев антитеррористической защищенности объекта, а именно требования правил пожарной безопасности.

В силу ч. 1 ст. 2.10 юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, проверка показала, что ГКОУ УР «Завьяловская школа-интернат» допущены нарушения требований пожарной безопасности, т.е. совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях - нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и ч. 6, 6.1 и 7 настоящей статьи.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст. 4.2 и 4.3 КоАП РФ не установлено.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ГКОУ УР «Завьяловская школа-интернат», то есть Удмуртская Республика, Завьяловский район, с. Завьялово, ул. Пугачевская, д. 24.

Временем совершения административного правонарушения является дата выявления нарушений требований пожарной безопасности – то есть дата выездной проверки – 25.01.2023.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 25.11, 28.4, 28.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях и ст. 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПОСТАНОВИЛ:

Возбудить в отношении юридического лица – государственным казенным общеобразовательным учреждением Удмуртской Республики «Завьяловская школа-интернат» ИНН 1808700397, ОГРН 1021800642863, место регистрации: ул. Пугачевская, д. 24, с. Завьялово, Завьяловский район, Удмуртская Республика, 427000, дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, а именно – нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и ч. 6, 6.1 и 7 настоящей статьи.

Дело для рассмотрения направить начальнику ОНД и ПР Завьяловского УНД и ПР ГУ МЧС России по УР.

Прокурора района

старший советник юстиции

М.Н. Шумихин

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, разъяснены:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять